



中华人民共和国住房和城乡建设部

Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China

www.mohurd.gov.cn

全力以赴做好房屋建筑和市政设施调查工作

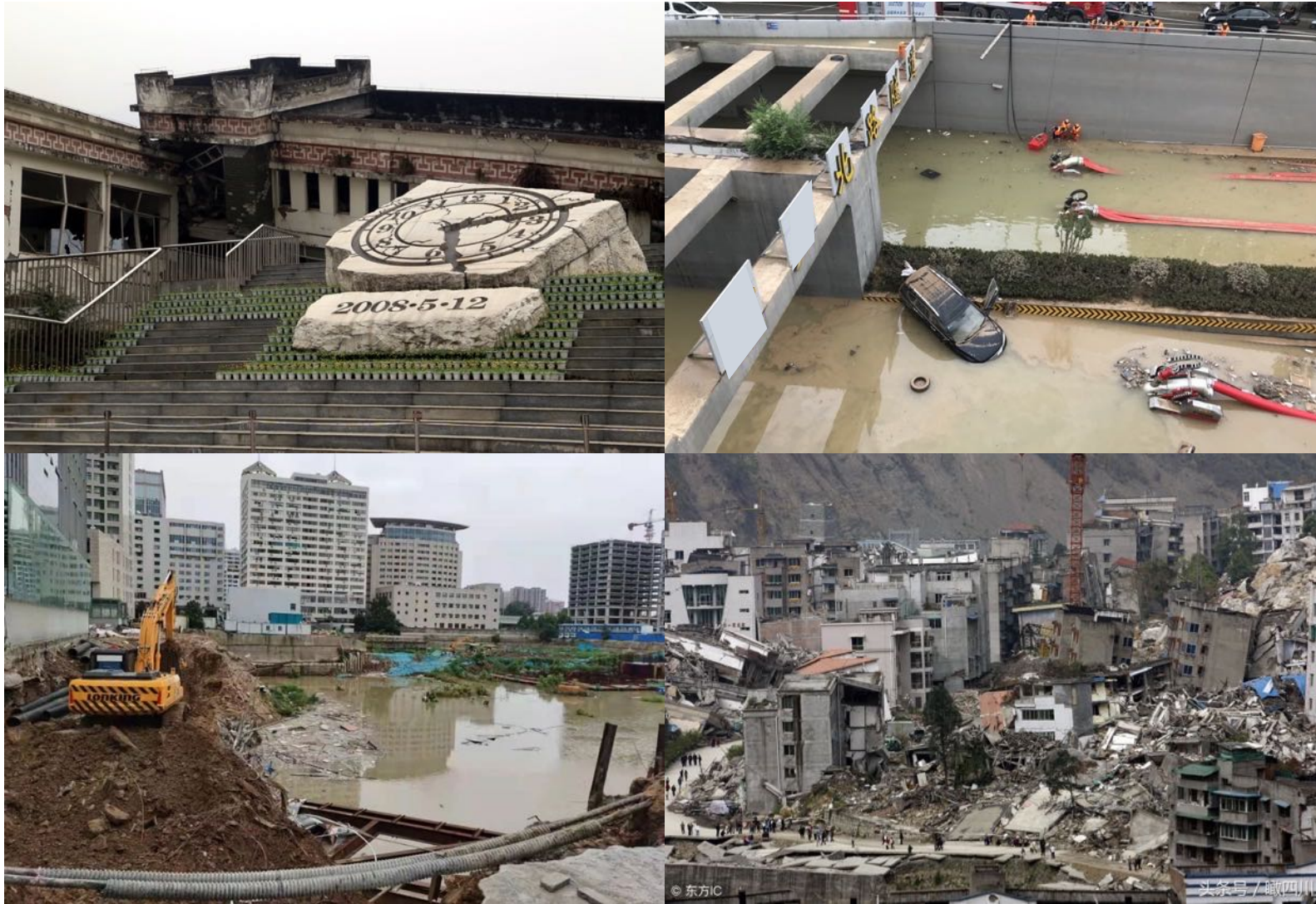
——课程导学

全国住房和城乡建设系统领导干部视频远程教育第二期第五讲

2021年10月27日



随着经济社会的发展，人口和财富不断集聚，遭受灾害的风险也在集聚，灾害链条不断延长



我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一
灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重

习近平总书记高度重视防灾减灾救灾工作

- ▶ 2016年7月28日，是唐山抗震救灾和新唐山建设40周年。
- ▶ 习近平总书记来到河北唐山市考察调研。
- ▶ 习近平总书记在考察调研时强调，防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。



“两个坚持、 三个转变” 新理念

习近平总书记指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我们不断探索，确立了以防为主、防抗救相结合的工作方针，国家综合防灾减灾救灾能力得到全面提升。要总结经验，进一步增强忧患意识、责任意识，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

中央财经委第三次会议部署九大工程

- ▶ 2018年10月10日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议。
- ▶ 会议指出，我国自然灾害防治能力总体还比较弱，提高自然灾害防治能力，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，是关系人民群众生命财产安全和国家安全的重大事，也是对我们党执政能力的重大考验，必须抓紧抓实。
- ▶ 会议指出，要针对关键领域和薄弱环节，推动建设若干重点工程。

CCTV 13
新闻

CCTV.com

习近平主持召开 中央财经委员会第三次会议强调 大力提高我国自然灾害防治能力 全面启动川藏铁路规划建设

会议指出，我国是世界上自然灾害影响最严重的国家之一。新中国成立以来，党和政府高度重视自然灾害防治，发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，

新闻联播
XINWEN LIANBO

自然灾害防治重点工程（九大工程）

1. 实施灾害风险调查和重点隐患排查工程
——掌握风险隐患底数；
2. 实施重点生态功能区生态修复工程
——恢复森林、草原、河湖、湿地、荒漠、海洋生态系统功能；
3. 实施海岸带保护修复工程
——建设生态海堤，提升抵御台风、风暴潮等海洋灾害能力；
4. 实施地震易发区房屋设施加固工程
——提高抗震防灾能力；
5. 实施防汛抗旱水利提升工程
——完善防洪抗旱工程体系；
6. 实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程
——落实好“十三五”地质灾害避险搬迁任务；
7. 实施应急救援中心建设工程
——建设若干区域性应急救援中心；
8. 实施自然灾害监测预警信息化工程
——提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力；
9. 实施自然灾害防治技术装备现代化工程
——加大关键技术攻关力度，提高我国救援队伍专业化技术装备水平。

普查——首要工程

- ▶ 习近平总书记亲自出题、亲自部署、亲自推动。
- ▶ 李克强总理作出重要批示。
- ▶ 国务院成立普查工作领导小组，全面组织领导全国自然灾害综合风险普查工作。王勇国务委员任组长。
- ▶ 是一项重大的国情国力调查。



2020-2022

风险普查 利国利民



国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室

住房和城乡建设部党组高度重视

部党组认真传达学习领会习近平总书记关于自然灾害防治重要论述精神，扎实推进各项重点工程。

王蒙徽部长作出指示批示，专门听取工作汇报，提出工作要求。

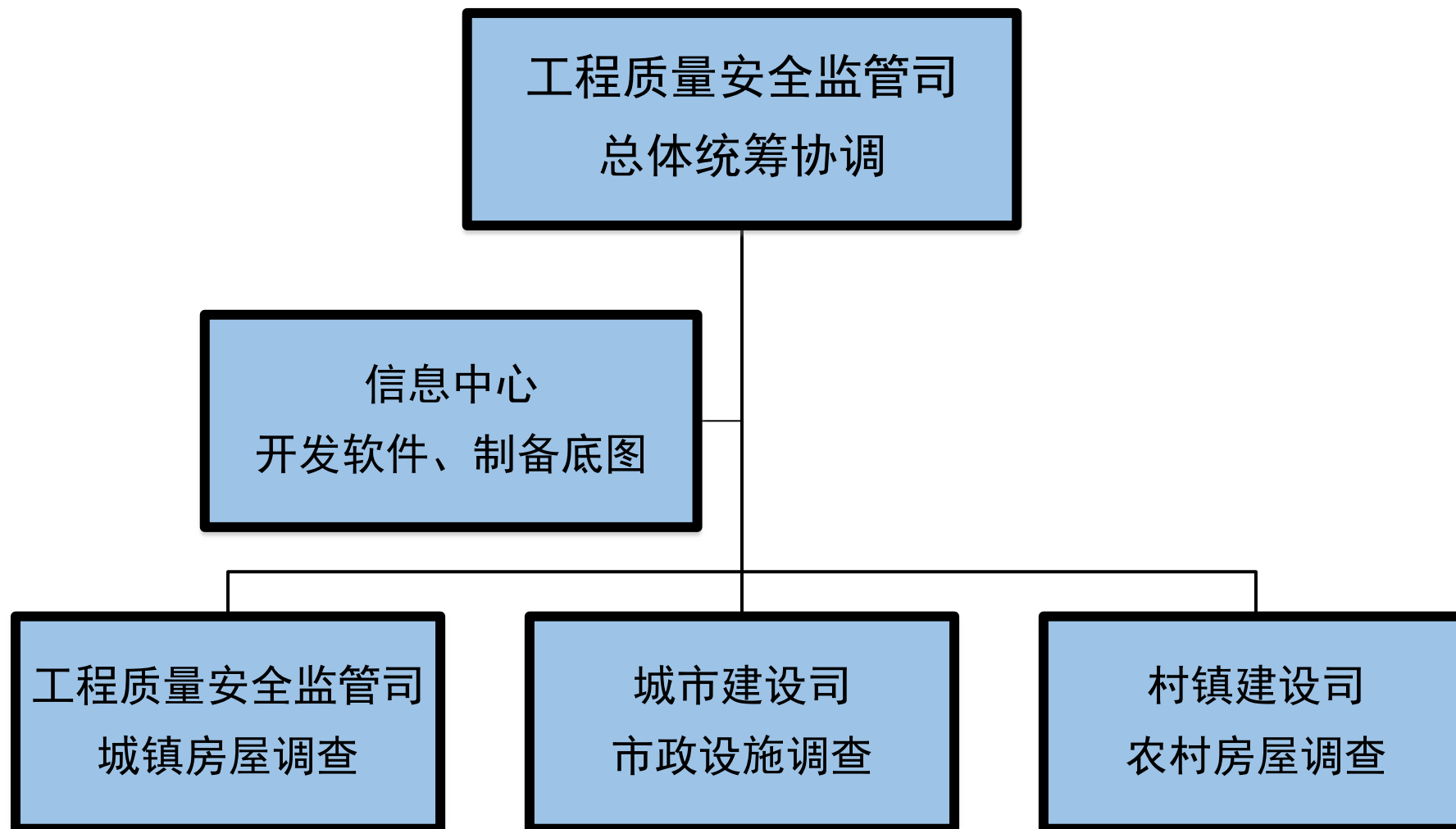
易军副部长、姜万荣副部长、张小宏副部长就普查工作先后多次作出批示部署，要求切实加强全过程管理，确保调查数据质量。

住房和城乡建设部党组高度重视

2021年6月16日，王蒙徽部长在住房和城乡建设领域安全生产视频会议上强调，各地要按照既有工作部署，统筹推进自然灾害综合风险普查中的房屋建筑和市政设施调查和有关清查、排查等工作，摸清底数，建立档案。

2021年6月24日，张小宏副部长在进一步推进房屋安全排查整治工作视频会议上强调，要统筹推进有关清查、排查和第一次全国自然灾害综合风险普查工作，细化落实各项措施，确保工作取得实效。

建立推进机制

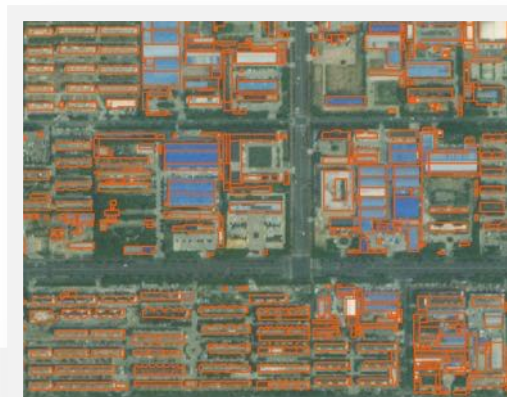


成立工作专班

- ▶ 成立部普查工作专班
- ▶ 抽调专人集中办公



总体技术路线



制定调查规则

《房屋建筑和市政设施调查实施方案》
(建办质函〔2021〕248号)

《城镇房屋建筑调查技术导则》
(FXPC/ZJ G-02)

《农村房屋建筑调查技术导则》
(FXPC/ZJ G-03)

《市政设施承灾体调查技术导则》
(FXPC/ZJ G-01)

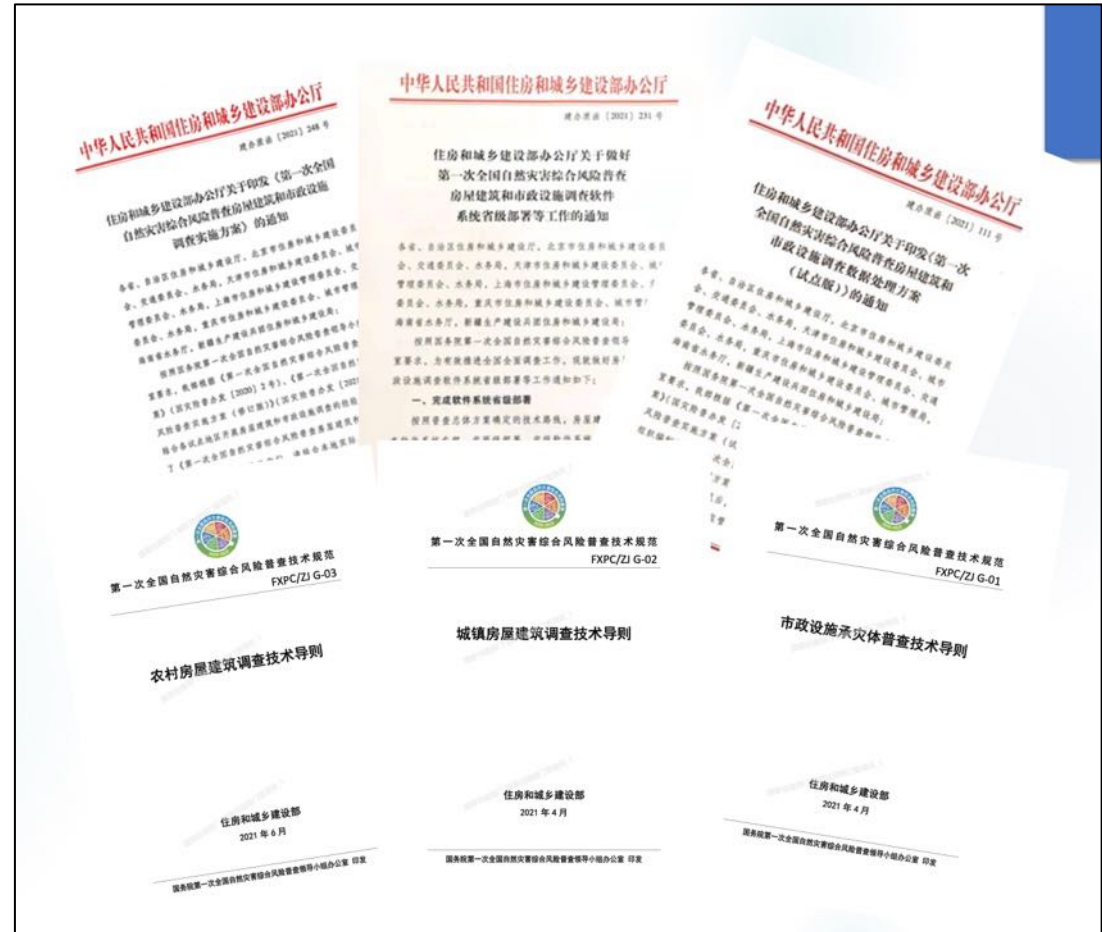
《房屋建筑和市政设施调查数据处理方案》
(建办质函〔2021〕111号)

《数据成果质检核查指南》(建办质函〔2021〕264号)

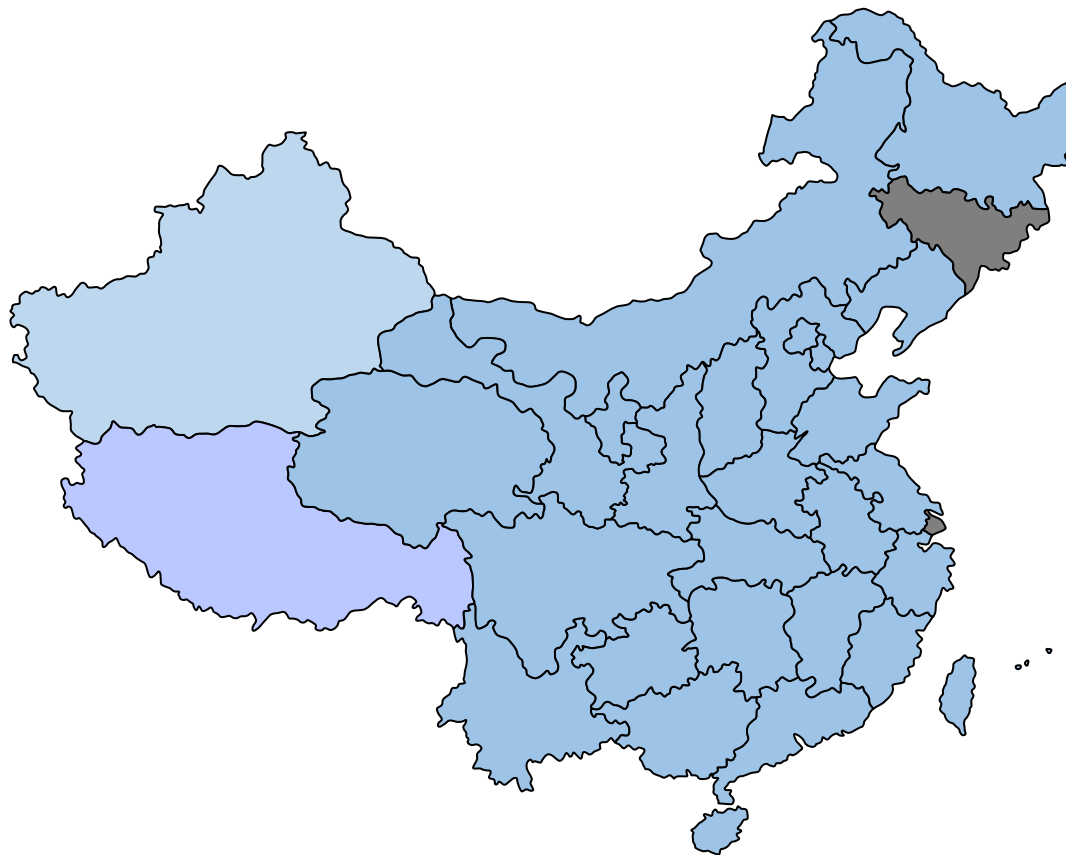
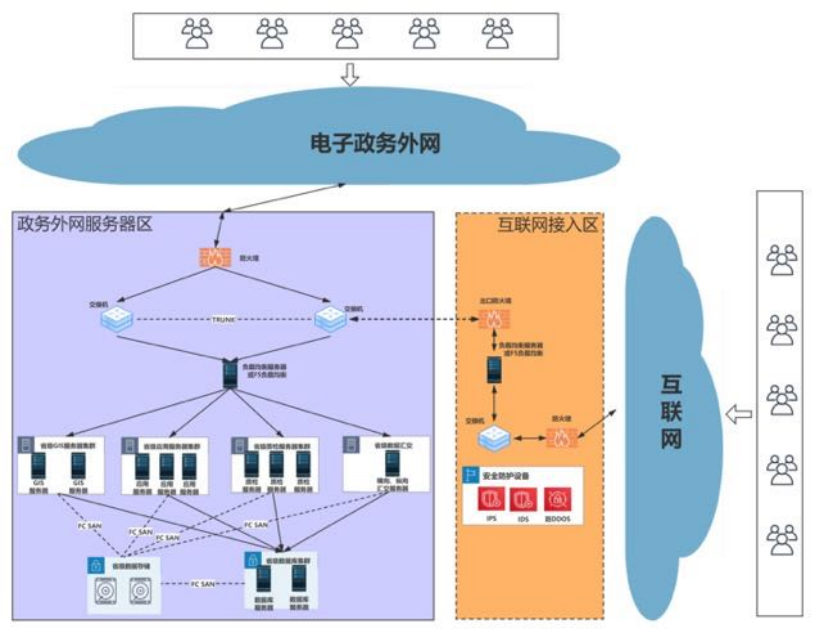
《做好软件系统省级部署等工作的通知》(建办质函〔2021〕231号)

《加强技术保障等工作的通知》(建办质函〔2021〕254号)

《数据成果质量在线巡检办法》(建办质函〔2021〕353号)



开发软件系统



通过政务外网在部省两级部署

推进底图制备

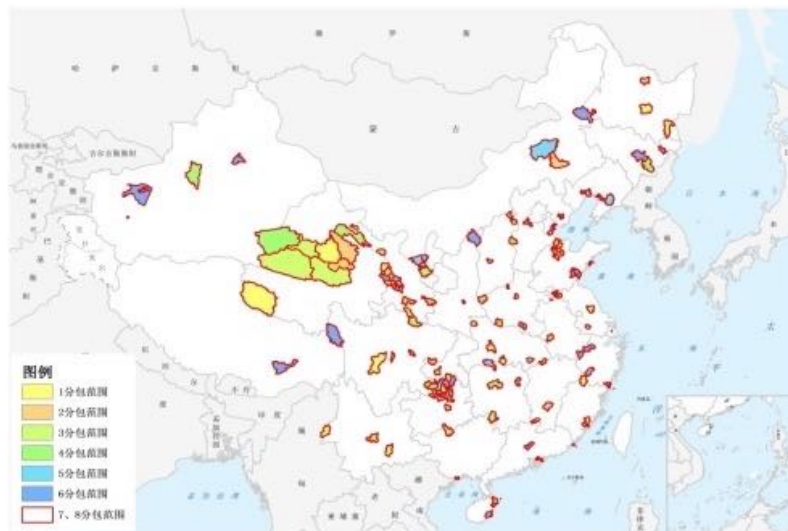
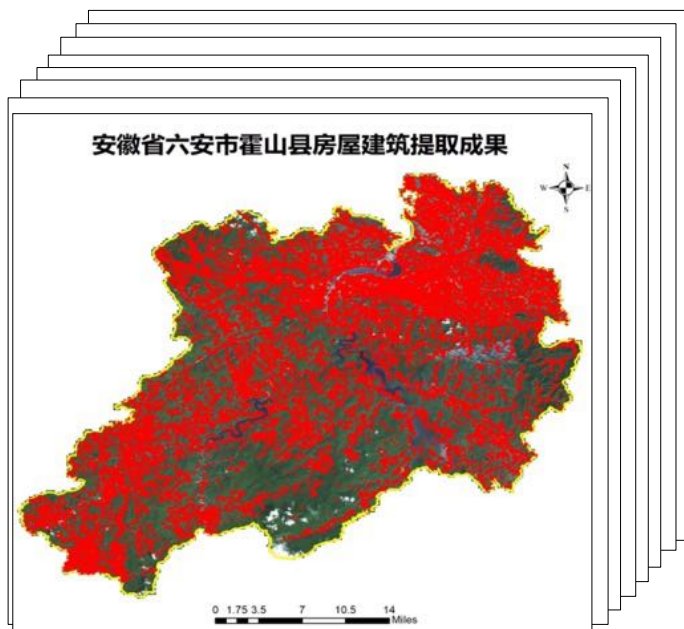


0.8米遥感影像

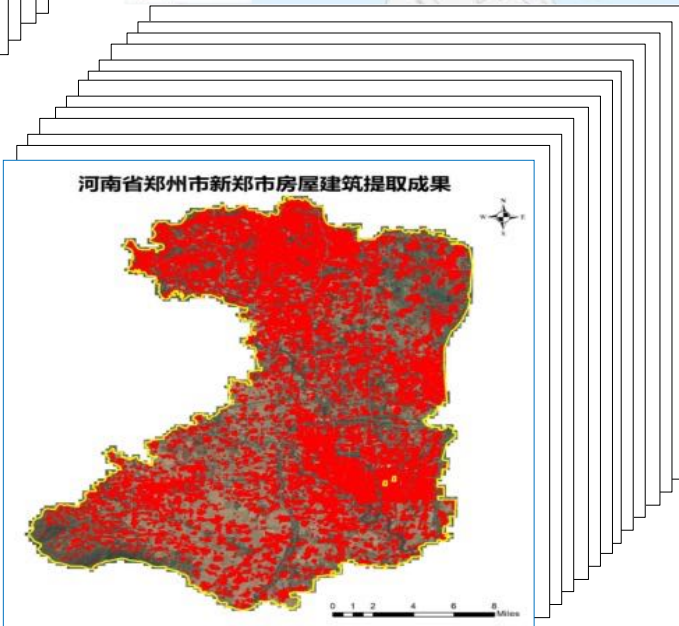


标绘房屋轮廓形成的调查底图

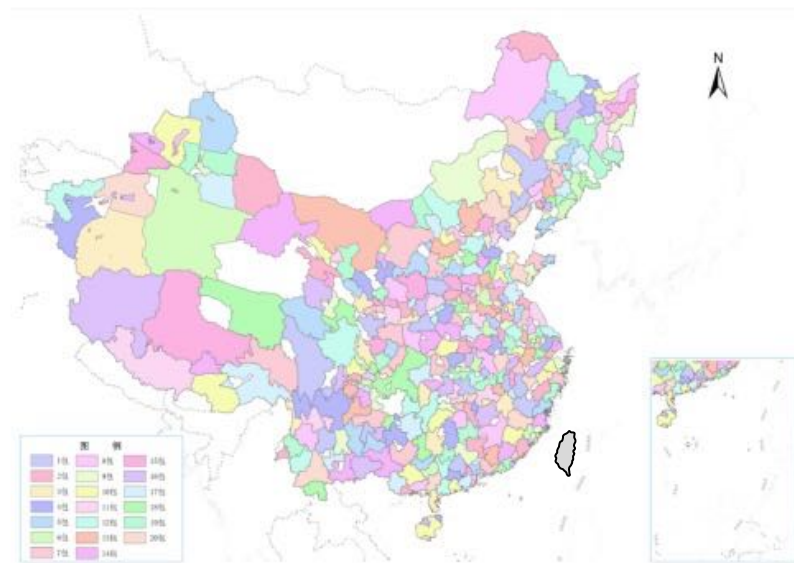
推进底图制备



← 已完成试点区县底图制备



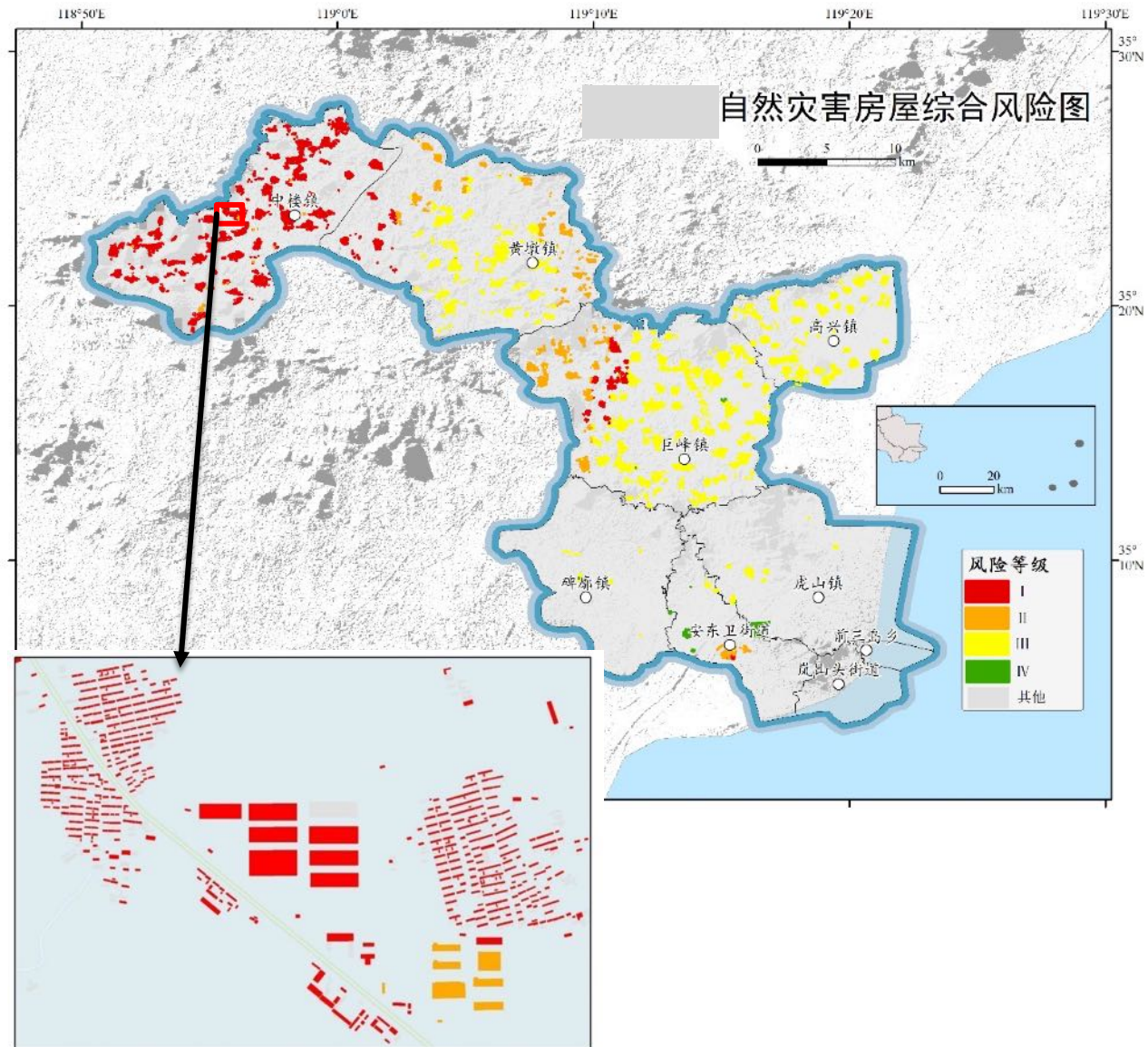
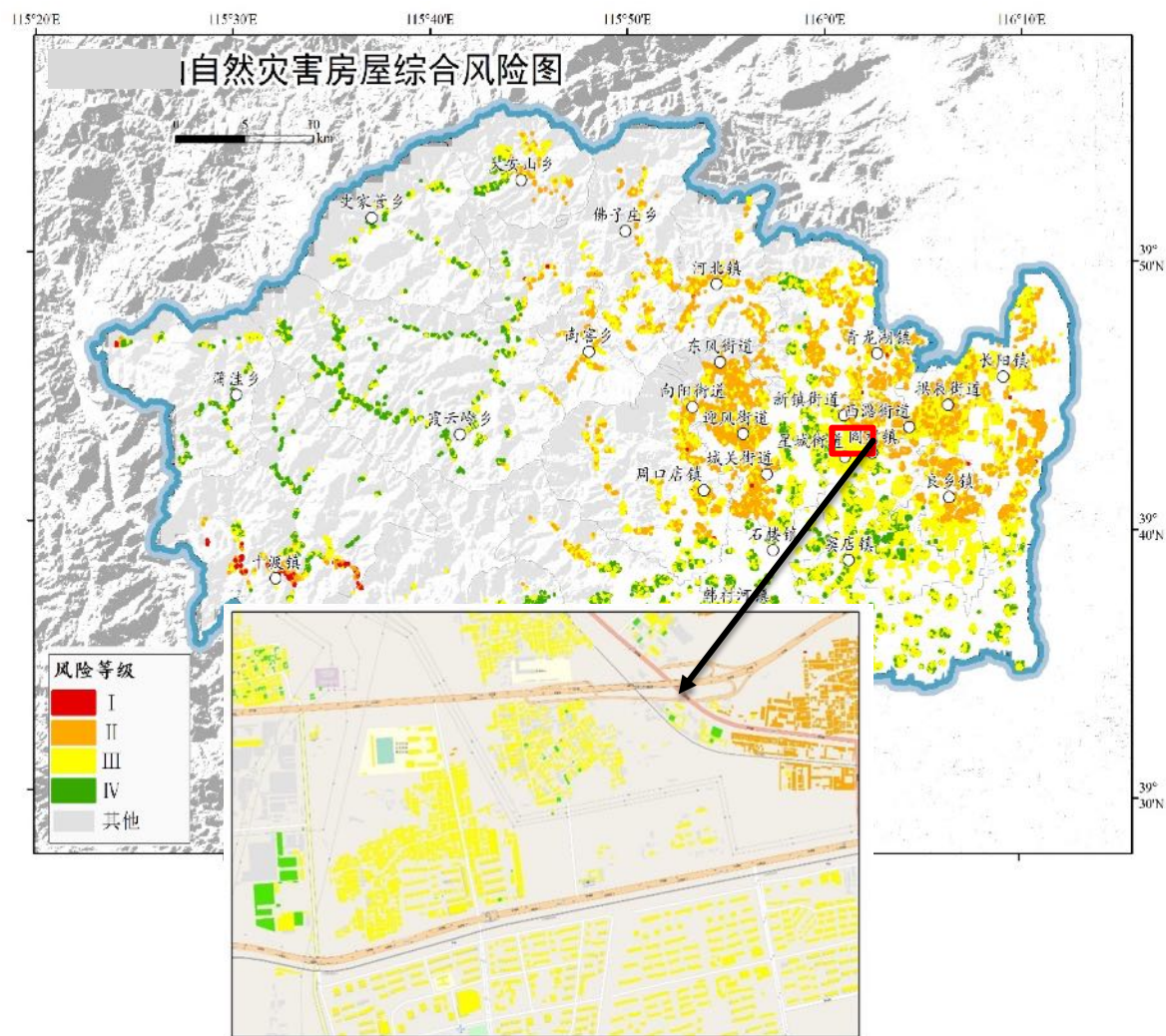
正在全力开展全国底图制备 →



开展督导调研



支撑评估区划



本页图片为测试数据，仅为示意，非真实结果。



专题图层



试点县

[房屋建筑](#)[市政设施](#)

房屋总览

[建筑层数 \(栋\)](#)[建筑面积](#)[结构类型 \(栋\)](#)[专业设计 \(栋\)](#)[变形损伤 \(栋\)](#)[改造情况 \(栋\)](#)[抗震加固 \(栋\)](#)[城镇住宅](#)[城镇非住宅](#)[农村住宅](#)

地图图例

建筑面积

- 10万㎡以上
- 10000-10万㎡
- 3000-10000㎡
- 300-3000㎡
- 300㎡以下

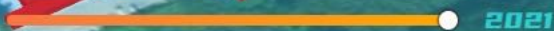
全国>北京>市辖区>房山区

- 统计图
- 统计图
- 统计图

地图图层



1980



2021

2021

激活 Windows
转到“设置”以激活 Windows。

基本信息

房屋编号: 110111415821
建筑名称: 教学楼
小区名称: 燕化星城第五社区
建筑地址: 房山区燕化星城健德三里34号楼
房屋类型: 城镇非住宅
户数: 0
产权登记: 是
产权单位: 中国石化集团北京燕山石油化工

建筑信息

建筑层数: 3层
建筑高度: 9.0米
建筑面积: 11644.0m²
建成时间: 1997年
结构类型: 砌体结构
建筑用途: 中小学幼教宿楼
减隔震: 减震
专业设计: 是
保护性建筑: 无
有无物业: -

抗震设防基本信息

变形损伤: 无
是否改造: 是
改造时间: 2012年
抗震加固: 是
加固时间: 2012年

关闭

房屋编号: 110111415821

建筑名称: 燕化星城第五社区教学楼

地址: 房山区燕化星城健德三里34号楼

建筑层数: 3层

建筑高度: 9米

建筑面积: 11644 m²

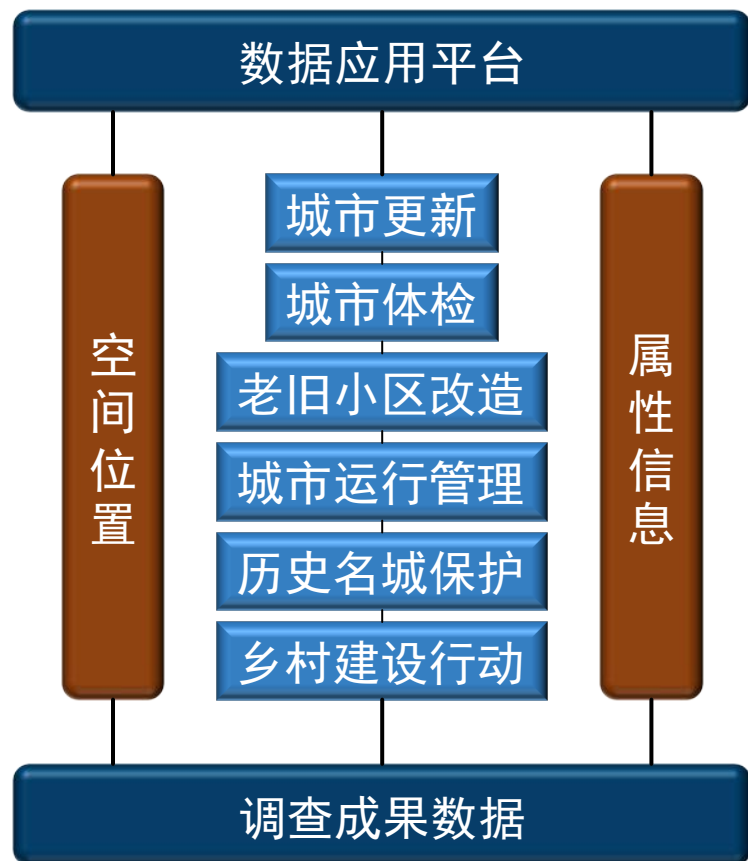
建成年份: 1997

查看详情



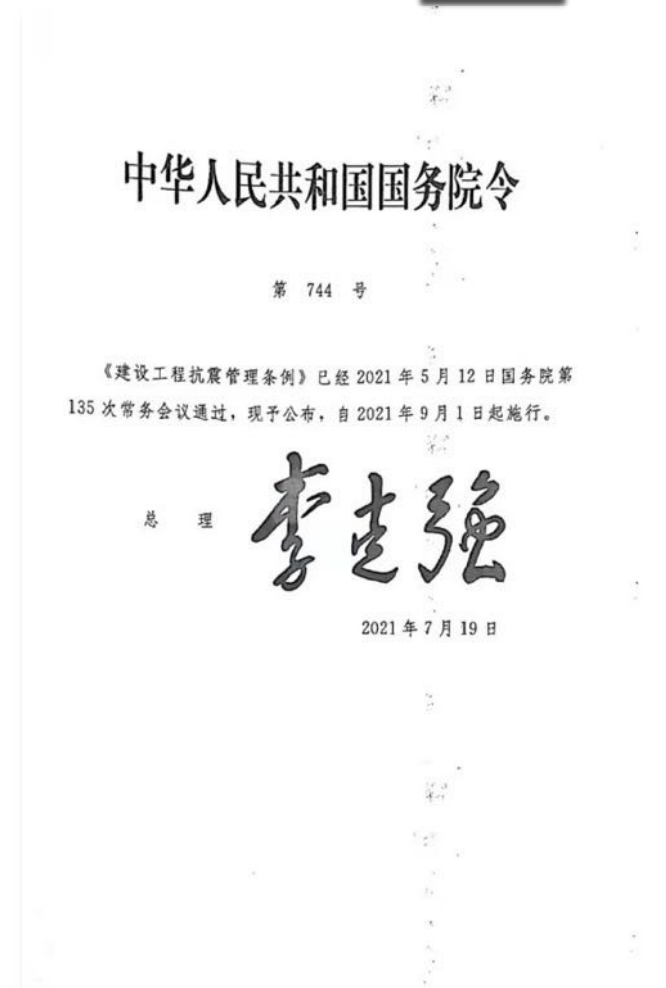
数据就是资源

首次全面调查	建立基础数据	支撑重点工作
<ul style="list-style-type: none">▶ 既是一项重大的国情国力调查▶ 也是填补空白的契机	<ul style="list-style-type: none">▶ 卫星遥感图像+标绘轮廓▶ 采集结构类型+抗灾设防等属性信息▶ 既带有空间位置信息、又带有防灾属性信息▶ 全面、准确、翔实	<ul style="list-style-type: none">▶ “十四五”住房和城乡建设系统信息化建设的重要组成部分▶ 利用大数据技术、信息化手段，提升城乡建设管理的现代化水平▶ 有助于推进各项重点工作



《条例》明确 要求

- ▶ 第七条：国家建立建设工程抗震调查制度。县级以上人民政府应当组织有关部门对建设工程抗震性能、抗震技术应用、产业发展等进行调查，全面掌握建设工程抗震基本情况，促进建设工程抗震管理水平提高和科学决策。
- ▶ 第三十四条：县级以上人民政府住房和城乡建设主管部门应当会同有关部门建立完善**建设工程抗震设防数据信息库**，并与应急管理、地震等部门实时共享数据。



普查三阶段

试点“大会战”阶段

北京房山、山东日照岚山两个试点“大会战”调查。

全国试点阶段

全国120个县级行政区试点调查。

全面调查阶段

全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，共2804个以县级行政区或经济开发区、自然保护区为单位的调查。

各地积极行动



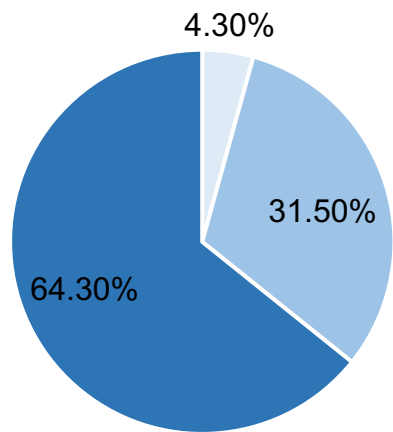


试点初见成效

前两个阶段，全国2个大会战县区和120个试点县区总共调查了2645万栋共计54.6亿平方米房屋建筑、12302条市政道路、3649座市政桥梁和一批供水设施，取得了初步成效，为全国全面调查探索了经验，奠定了基础。

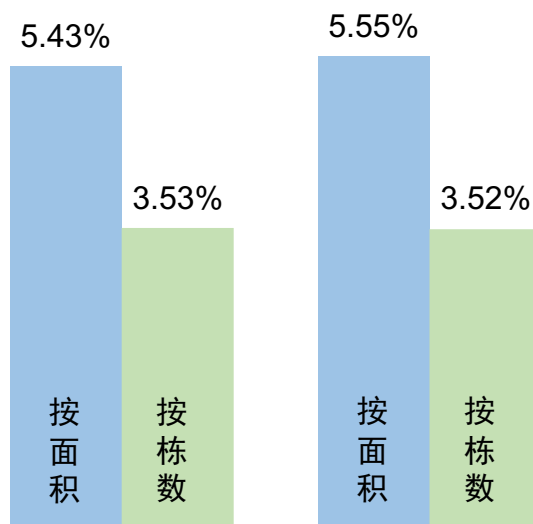
试点初见成效

根据试点数据统计不同建造年代的房屋在城镇房屋中占比



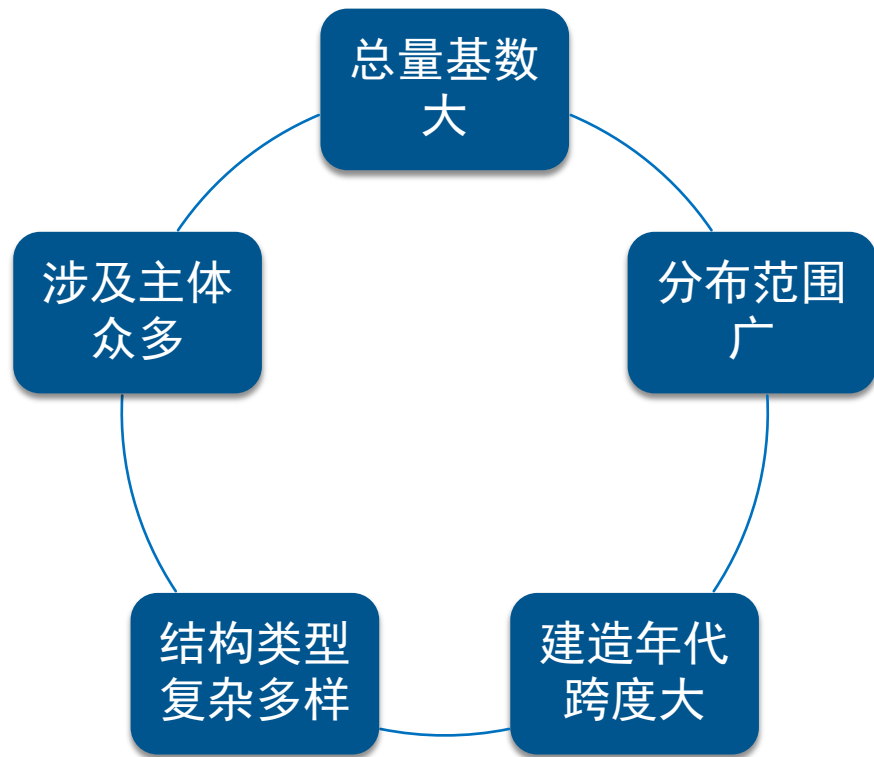
■ 1980年前建造 ■ 1980年至1999年建造 ■ 2000年后建造

根据试点数据统计《条例》规定应重点设防的学校、幼儿园、医院、养老机构、儿童福利机构、应急指挥中心等8类重要建筑在城镇房屋中占比



《条例》规定应重点设防的8类建筑占比 地震高烈度区和地震重点监视防御区的8类建筑占比

推进全国全面调查



2804
个
调查
单元

数亿
栋
城乡
房屋
建筑

超过
1000
亿
平方
米

全国房屋建筑和市政设施调查，任务艰巨，责任重大。

推进全国全面调查

一是强化工作部署，通过6月16日住房和城乡建设领域安全生产视频会议和6月24日推进房屋安全排查整治工作视频会议作出正式部署。

二是加快推进底图制备，2804个县区已制备完成1696个，上线1070个。

三是督促各地落实软件部署，全国31个省区市和新疆生产建设兵团，已有28个完成部署，部信息中心为西藏自治区提供系统支撑。

四是加强技术指导，对试点县区调查数据进行初查并形成共性问题报告印发各地。

五是做好部级质检核查准备工作，建立了数据成果质量在线巡检制度，确定了第三方质检核查机构。

进一步提高政治站位，强化做好普查工作的责任感和使命感。

强化数据质量管控，加快工作进度，全力以赴推进全面调查工作。

注重调动和发挥各方面力量。

持续推进全国全面调查